**

ё

*2020*

**Отчет**

**по результатам подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами на 2019 год в отношении  
филиала ПАО «МРСК Сибири»- «Хакасэнерго»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019 гг.,**

**№ 18.4000.34.20 от 29.01.2020 года**

**Этап № 1.2.1.**

***Оглавление***

[**1. Вводная часть 4**](#_Toc41904278)

[**1.1. Сведения о Заказчике 4**](#_Toc41904279)

[**1.2. Сведения об Исполнителе 4**](#_Toc41904280)

[**1.3. Основание для оказания услуг 5**](#_Toc41904281)

[**1.4. Цель оказания услуг 5**](#_Toc41904282)

[**1.5. Нормативно-правовая база 7**](#_Toc41904283)

[**2. Фрагментарные рекомендации и предложения к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» в регулирующие органы в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год 11**](#_Toc41904284)

[**3. Фрагментарные рекомендации и предложения к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых регулирующими органами в расчет тарифов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год 23**](#_Toc41904285)

[**4. Фрагментарные рекомендации и предложения по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой регулирующими органами в расчет тарифов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год 27**](#_Toc41904286)

[**4.1. Рекомендации в части формирования базового уровня подконтрольных расходов 29**](#_Toc41904287)

[**4.1.1. Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, определенных Министерством экономического развития Республики Хакасия с учетом долгосрочных параметров регулирования 32**](#_Toc41904288)

[**4.1.2. Анализ базового уровня подконтрольных расходов, с применением метода сравнения аналогов (определение величины эффективного уровня подконтрольных расходов) 34**](#_Toc41904289)

[**4.1.3. Рекомендации в части формирования долгосрочных параметров регулирования 36**](#_Toc41904290)

[**4.2. Рекомендации в части формирования уровня неподконтрольных расходов 38**](#_Toc41904291)

[**4.3. Рекомендации в части расходов на компенсацию потерь 50**](#_Toc41904292)

[**4.4. Рекомендации в части расчета корректировок необходимой валовой выручки 52**](#_Toc41904293)

Настоящий Отчет по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2019 год в отношении ПАО «МРСК Сибири» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений (далее – ТБР), принятых регулирующим органом в отношении филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» (далее – регулируемая организация, филиал «Хакасэнерго») при установлении регулируемых тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2019 год на территории Республики Хакасия, экспертизы обосновывающих материалов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Хакасэнерго» в регулирующий орган – Министерство экономического развития Республики Хакасия (далее – Регулирующий орган, Министерство, Минэкономразвития РХ) в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, экспертизы обоснованности решений, принятых регулирующим органом при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых Министерство экономического развития Республики Хакасия тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_В. Н. Логинов

### **Вводная часть**

### **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «МРСК Сибири» |
| ОГРН | 1052460054327 |
| ИНН/КПП | 2460069527/997650001 |
| Юридический адрес Заказчика | 660 021, г. Красноярск, ул. Бограда, 144а |
| Место нахождения Заказчика | 660 021, г. Красноярск, ул. Бограда, 144а |
| Реквизиты Заказчика | р/с № 40702810031020004498  Красноярское отделение № 8646 ПАО Сбербанк г. Красноярск  БИК 040407627  к/с№30101810800000000627 |
| Получатель услуги | Филиал ПАО «МРСК Сибири»-«Хакасэнерго» |
| Юридический и почтовый адрес | 655 000, Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Пушкина, 74 |

### **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14, стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

### 

### **Основание для оказания услуг**

Основанием для оказания услуг является договор № 18.4000.34.20 от 29.01.2020 года на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора В.Н. Логинова, и Публичным акционерным обществом «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (ПАО «МРСК Сибири»), в лице Исполняющего обязанности заместителя генерального директора по экономике и финансам Пермякова Дмитрия Юрьевича.

### **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Министерством экономического развития Республики Хакасия в отношении филиала   
ПАО «МРСК Сибири»-«Хакасэнерго» при установлении регулируемых тарифов.

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» в Министерство экономического развития Республики Хакасия в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

Экспертиза обоснованности решений, принятых Министерством экономического развития Республики Хакасия при определении необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Хакасэнерго» при установлении тарифов.

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Министерством экономического развития Республики Хакасия.

**Этап № 1.2.1.**

* + 1. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» в Министерство экономического развития Республики Хакасия в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.
    2. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых Министерством экономического развития Республики Хакасия в расчет тарифов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.
    3. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой Министерством экономического развития Республики Хакасия в расчет тарифов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.

### **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на передачу электрической энергии):

* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (далее – Основы ценообразования №1178) и «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике» (далее – Правила № 1178);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Приказ ФСТ России от 24.10.2014 № 1831-э «Об утверждении форм раскрытия информации субъектами рынков электрической энергии и мощности, являющимися субъектами естественных монополий» (далее - Приказ № 1831-э);
* Постановление Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям» (далее - Правила № 861; и Правила технологического присоединения № 861);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 г. № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии»;
* Постановление Правительства РФ от 01.12.2009 № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики»;
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ Минфина России от 30.03.2001 № 26н «Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01» (далее - Положения ПБУ 6/01);
* Приказ Минэнерго России от 26.09.2017 № 877 «Об утверждении нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по сетям территориальных сетевых организаций»;
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном(потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12.04. 2012  №  53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Федеральной службы по тарифам от 26.10.2010 г. № 254-э/1 «Об утверждении Методических указаний по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг» (далее - Методические указания № 254-э/1);
* Приказ Минэнерго России от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ № 320);
* Приказ Федеральной службы по тарифам от 20.02.2014 г. № 202-э «Об утверждении формы отчета об использовании инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения» (далее – Приказ № 202-э);
* нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации.

### **Фрагментарные рекомендации и предложения к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» в регулирующие органы в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год**

Министерством экономического развития Республики Хакасия на основании п. 22 Правил № 1178 была проведена экспертиза предложения филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» об установлении тарифов на 2019 год на основании заявления филиала «Хакасэнерго» от 28.04.2018г. №1.7/1.7/3998-исх об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» на 2019 год в составе долгосрочного периода регулирования 2017-2021 гг. с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки (регистрационный номер 050-2838 от 28.04.2018г.).

Исполнителем был проведен анализ экспертного заключения Министерства экономического развития Республики Хакасия по делу от 10.05.2018 г. № Э-10/19 на предмет соответствия требованиям п. 23 Правил № 1178 (далее – Экспертное заключение на 2019 год, Экспертное заключение).

По результатам анализа Экспертного заключения на 2019 год филиала «Хакасэнерго» Исполнитель отмечает следующее:

* Материалы, обосновывающие предложение филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» на 2019 год, признаны Министерством достоверными, при этом ответственность за достоверность представленных материалов несет руководитель филиала;
* Расчетные и обосновывающие материалы, а также формы представления предложения филиала на 2019 год признаны регулирующим органом не соответствующими требованиям нормативно – методическим документов в области государственного регулирования цен (тарифов);
* Регулирующим органом проведена оценка финансового результата деятельности филиала за 2016 – 2018 год (1 полугодие). Отражены показатели, характеризующие финансовое состояние филиала, в том числе приведена динамика финансовых результатов филиала за 2016 и 2018 годы (1 полугодие). В том числе, анализ дебиторской и кредиторской задолженности. При этом, в экспертном заключении Министерством не определены показатели, характеризующие финансовую устойчивость и финансовое состояние организации;
* Приведен анализ основных технико-экономических показателей за 2016 – 2018 годы (текущий период), в том числе, анализ натуральных показателей, без приведения балансовых показателей филиала, принятых регулирующим органом в расчет тарифов на услуги по передаче в период 2017-2019 годы (кроме величины потерь электрической энергии);
* Министерством проведен анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям;
* В Экспертном заключении приведен анализ экономических показателей, в том числе по статьям расходов за 2016 – 2018 годы. По отдельным статьям расходов в экспертизе указано, что филиал не представил документы в обоснование необходимости осуществления части расходов для деятельности по передаче электрической энергии по сетям. В соответствующих разделах приведена динамика изменений фактических и плановых балансовых показателей (только в части величины потерь), без определения причин таковых изменений;
* Исполнитель отмечает, что анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов отражен регулирующим органом не по всем статьям и не в полном объеме. Не приведен подробный расчет расходов по статьям затрат, не указаны ссылки на правовые акты, в соответствии с которыми учитываются или не учитываются в анализе расходы по статьям затрат, перечни представленных документов филиалом и использованных для анализа Министерством;
* Также Исполнитель отмечает наличие многочисленных арифметических ошибок в экспертных заключениях регулирующего органа как в части суммирования избытка средств, подлежащего исключению из НВВ филиала, так и в части учета выпадающих доходов прошлых лет;
* При анализе натуральных показателей для учета при тарифном регулировании на 2019 год в экспертизе Министерством не проведен анализ динамики показателей балансов и изменения условных единиц оборудования за фактический период деятельности филиала.

По результатам анализа материалов, представленных филиалом   
ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» в рамках предложения об установлении тарифов на 2019 год (с учетом всех дополнительно направленных документов в адрес Министерства экономического развития Республики Хакасия), Исполнитель отмечает отсутствие достаточного объема документов, подтверждающих понесенные филиалом «Хакасэнерго» расходы в 2017 г., и материалов, обосновывающих плановые расходы на 2019 год.

В составе обосновывающих материалов, представленных Заказчиком Исполнителю для проведения экспертизы тарифно-балансовых решений Министерства экономического развития Республики Хакасия, отсутствуют следующие первичные документы, подтверждающие заявленные филиалом «Хакасэнерго» расходы на 2019 г. и фактические расходы, понесенные филиалом в 2017 году:

* документы, подтверждающие расходы арендодателя на содержание имущества, сданного в аренду
* документы, подтверждающие фактически оплаченные работы и услуги, товары (оборотно-сальдовые ведомости по соответствующим счетам) по статьям неподконтрольных расходов;
* документы, подтверждающие проведение закупок по договорам, а также План закупок по филиалу с включением определенных затрат;
* инвентарные карточки учета основных средств, обороты по 01 счету, ведомость амортизации по основным средствам исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири»;
* документы по разделению объектов основных средств на движимое и недвижимое имущество;
* бухгалтерские регистры по счетам 90, 91, 62, 76;
* материалы о завершении конкурсного производства в отношении должников, копии исполнительных листов и постановления об окончании судебного производства;
* приказы об инвентаризации дебиторской задолженности по состоянию на 31.12.2017 года (за последний налоговый период);
* стандарт ПАО «МРСК Сибири», по которому ведется работа с дебиторской задолженностью и должниками;
* отсутствуют данные по счету 04, договоры и свидетельства о регистрации прав на объекты интеллектуальной собственности, иная документация, подтверждающие наличие и создание нематериального актива филиала;
* документы подтверждающие фактические данные, принятые филиалом «Хакасэнерго» при расчете расходов Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» по статье затрат «Амортизационные отчисления»;
* расчет амортизации по основным средствам исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири», не представлены обороты по 01 счету, ведомость амортизации;
* материалы подтверждающие выпадающие доходы от технологического присоединения (копии форм первичных учетных данных (ОС-1, ОС-1а, ОС-3), Выгрузки по счету 08 с субсчётом «хозспособ», при осуществлении ТП хозяйственным способом.
* В пакете документов, направляемом к 1 мая отсутствовали акты о приемке выполненных работ (форма КС-2), Справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) за 2015-2017 годы, подтверждающие фактически понесенные расходы по мероприятиям «последней мили»);
* Форму № 11 «Сведения о наличии и движении основных фондов (Средств) и других нефинансовых активов» за 2017 год регулирования.

Филиалом «Хакасэнерго» представлены дополнительные обосновывающие материалы, следующими письмами № 17/17/6035-исх; №17/12/10828-исх; №17/12/10909-исх; №17/17/7184-исх; №17/12/9931-исх; №17/12/11020-исх; №17/12/6507-исх; №17/12/11127-исх; №17/12/11303-исх; №17/18.4/10403-исх; №17/18.1.2/7322-исх.

Материалы бухгалтерской отчетности вместе с отчетностью, подготовленной филиалом «Хакасэнерго» по форме Министерства, были направлены филиалом в составе тарифной заявки и письмом от 13.08.2018 № 1.7/1.7/7184-исх.

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

С целью повышения качества экспертного заключения и прозрачности принимаемых Министерством экономического развития Республики Хакасия тарифно-балансовых решений Исполнитель рекомендует филиалу «Хакасэнерго» в рамках предложения об установлении тарифов на очередной регулируемый период формировать пояснительную записку, включающую основные обязательные положения, которые должны входить в состав экспертного заключения органа регулирования.

С целью исключения рисков изъятия расходов по отдельным статьям затрат по результатам проверки обоснованности приказов, принимаемых Министерством экономического развития Республики Хакасия или их невключения в необходимую валовую выручку филиала «Хакасэнерго» на очередной период регулирования Исполнитель рекомендует формировать пакет обосновывающих материалов в следующем составе (дополнительно к представляемым филиалом  «Хакасэнерго» обосновывающим материалам):

**По всем статьям затрат:**

* пояснительная записка с обоснованием потребности и экономической целесообразности расходов, нормативного обоснования необходимости осуществления расходов (при этом обратить внимание на обязательность соблюдения соответствия между величинами, отражаемыми в пояснительной записке и в обосновывающих документах);
* расчет, обосновывающий увеличение расходов на очередной период регулирования с указанием причин увеличения расходов. Расчет должен содержать количественные и стоимостные показатели, обеспечивающие прозрачность формирования расходов по статьям;
* документы, подтверждающие фактические экономически обоснованные расходы за прошедший период регулирования (оборотно-сальдовые ведомости, анализ счетов учета расходов по статьям, реестры актов выполненных работ/оказанных услуг с указанием реквизитов договоров и закупочных процедур);
* документы, подтверждающие закупочные процедуры (протоколы конкурсов закупки, План закупок по филиалу и т.д.)

**По отдельным статьям затрат, по которым отмечена документальная необоснованность заявленного филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» уровня расходов:**

* По статье «Плата за аренду имущества и лизинг»:
* Документы, подтверждающие расходы арендодателя на содержание имущества, сданного в аренду.
* Документы, подтверждающие фактическую и плановую величину расходов по статье (оборотно-сальдовые ведомости по соответствующим счетам, подтверждающие фактическое расходование средств по заключенным договорам).
* По статье «Затраты на кадастровые работы (движимое имущество)»:
* Договоры, заключенные в рамках конкурсных торгов в соответствии с положением о закупках ПАО «МРСК Сибири»;
* Акты оказанных услуг, счета, счета-фактуры, подтверждающие фактические расходы филиала;
* Расчет затрат филиала по данной статье расходов с указанием объектов производственного назначения, планируемых к размещению на землях Республики Хакасия в рамках договорных обязательств филиала по условиям технологического присоединения объектов потребителей, мероприятия инвестиционной программы и т.п.
* По статье «Резервы по сомнительным долгам»
* Документы, подтверждающие обоснованность расчетов по статье (приказы о создании и порядке резервирования долгов, информацию о предпринимаемых мерах по судебному взысканию задолженности, копии вступивших в законную силу определений судов и решений о взыскании задолженности);
* Информация о предпринимаемых мерах по внесудебному взысканию задолженности (копии соглашений о реструктуризации задолженности, соглашения или гарантийные письма третьих лиц об обязательстве погасить дебиторскую задолженность должника);
* Документы о невозможности получения дебиторской задолженности (копии постановлений судебных приставов об окончании исполнительного производства в связи с невозможностью взыскания, информацию о предстоящем исключении организации из Единого государственного реестра юридических лиц, выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, подтверждающие исключение организации из ЕГРЮЛ, копии приказов общества о списании дебиторской задолженности);
* копии исполнительных листов и постановления об окончании судебного производства;
* стандарт ПАО «МРСК Сибири», по которому ведется работа с дебиторской задолженностью и должниками.
* По статье «Амортизация основных средств»:
* Документы, подтверждающие обоснованность расчетов по статье (данные по счету 04, договоры и свидетельства о регистрации прав на объекты интеллектуальной собственности, иная документация, подтверждающие наличие и создание нематериального актива филиала);
* Информацию, подтверждающую показатели расчета (балансовую, остаточную стоимость основных средств, сумму амортизационных отчислений): инвентарные карточки по основным средствам (по каждому объекту, Форму № 11 «Сведения о наличии и движении основных фондов (Средств) и других нефинансовых активов»).
* Документы, подтверждающие расходы Исполнительного аппарата «МРСК Сибири» по статье и документы, подтверждающие долю отнесения расходов на филиалы, в том числе Пояснительную записку с указанием причин и оснований для включения расходов Исполнительного аппарата.
* По статье «Налоги»:

*«Налог на имущество»:*

* Документы по разделению объектов основных средств на движимое и недвижимое имущество.
* По статье «Проценты за пользование кредитами»:
* Документы, подтвержденные данными бухгалтерского учета (бухгалтерские регистры по счетам 90, 91, 62, 76, протоколы конкурсных закупок по заключенным кредитным соглашениям, заявления в адрес Кредиторов на использование кредитной линии (реестр, с указанием сумм транша кредита, датой представления транша и погашения, процентные ставки)).
* Корректировка неподконтрольных расходов по статье «Амортизация»:
* Данные бухгалтерского учета по счетам учета амортизационных отчислений;
* Пояснительную записку по статье затрат с описанием причин отклонений от утвержденных на соответствующий период величин и перечнем обосновывающих документов по данной статье.
* Корректировка неподконтрольных расходов по статье «Резервы по сомнительным долгам»:
* Документы, подтверждающие невозможность получения дебиторской задолженности (копии постановлений судебных приставов об окончании исполнительного производства в связи с невозможностью взыскания, информацию о предстоящем исключении организации из Единого государственного реестра юридических лиц, выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, подтверждающие исключение организации из ЕГРЮЛ;
* Документы, подтверждающие предпринимаемые меры по внесудебному взысканию задолженности (копии соглашений о реструктуризации задолженности, соглашения или гарантийные письма третьих лиц об обязательстве погасить дебиторскую задолженность должника, текущую информацию от приставов о ходе исполнительного производства, копии вступивших в законную силу определений судов об утверждении мировых соглашений и т.д.).
* Корректировка неподконтрольных расходов по статье «Выпадающие доходы/экономия средств по технологическому присоединению»:
* Данные об осуществлении технологического присоединения за три года (пояснительную записку к расчету выпадающих доходов от технологического присоединения к электрическим сетям со ссылками на применяемые нормативы, расценки, нормы, правила и иные документы, копии заявок, договоров об осуществлении технологического присоединения с приложением Технических условий и Актов об осуществлении технологического присоединения);
* Подробный расчет расходов на услуги по технологическому присоединению, а также реестр исполненных договоров ТП за отчетный период с данными о полученной выручке, о фактических расходах на строительство объектов в разбивке по мероприятиям «последней мили», данные о постановке на учет основных средств (формы первичных учетных данных (ОС-1, ОС-1а, ОС-3), Выгрузки по счету 08 с субсчётом «хозспособ»).
* Корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности:
* Документы, подтверждающие полученную расчетным путем фактическую выручку филиала «Хакасэнерго» за рассматриваемый период – бухгалтерская отчетность организации, выставленные счета потребителям и ТСО.
* Расчет фактического объема выручки за услуги по передаче электрической энергии за год i-2 в части содержания электрических сетей (с учетом фактически недополученной выручки по зависящим от сетевой организации причинам) за 2017 год.

В целях минимизации риска по увеличению размера отрицательной корректировки необходимой валовой выручки на очередной период регулирования, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы в 2019 году, Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Сибири» -  «Хакасэнерго» проводить своевременную корректировку параметров инвестиционной программы. Кроме того, в составе предложения по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии на соответствующий год приложить:

* документы, подтверждающие факт финансирования и освоения капитальных вложений по инвестиционным проектам, включая:
* копии платежных поручений со статусом «Оплачено»;
* выписки из оборотно-сальдовой ведомости по счетам учета (в т.ч в случае выполнения работ хоз. способом);
* товарные накладные;
* справки по распределению косвенных затрат;
* в составе заявки об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2021 год дополнительно приложить документы, подтверждающие необходимость и экономическую обоснованность финансирования новых инвестиционных проектов инвестиционной программы, такие как:
* для инвестиционных проектов, реализующихся в рамках модернизации, реконструкции или технического перевооружения – обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации в целях ликвидации последствий аварий; предписания государственных надзорных и контролирующих органов, экспертные заключения о необходимости выполнения мероприятий;
* инвестиционные проекты иных направлений реализации – соответствующие обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации (решения органов исполнительной власти, указы Президента Российской Федерации и пр.);
* в составе заявки об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2021 год дополнительно приложить документы, подтверждающие полную стоимость новых инвестиционных проектов инвестиционной программы, такие как:
* для инвестиционных проектов, имеющих утвержденную проектно-сметную документацию - сводка затрат; сводный сметный расчет, разработанный в составе утвержденной в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности проектной документации; пояснительная записка к сметной документации по инвестиционному проекту; копия решения об утверждении проектной документации.
* для инвестиционных проектов, не имеющих утвержденную проектно-сметную документацию - сметный расчет стоимости реализации инвестиционного проекта, составленный в ценах, сложившихся ко времени составления такого сметного расчета, в том числе с использованием укрупненных сметных нормативов и другой ценовой информации (в сметном расчете указываются использованные документы и источники ценовой информации); копии документов, использованных в качестве источников ценовой информации для подготовки сметного расчета по инвестиционному проекту.

### **Фрагментарные рекомендации и предложения к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых регулирующими органами в расчет тарифов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год**

Анализ показателей, учтенных при тарифном регулировании

По результатам анализа, принятого при утверждении баланса поступления и отпуска электрической энергии из сети, следует отметить следующее:

1. Размер потерь в сетях определен для филиала «Хакасэнерго» в размере 220,39 млн. кВт\*ч. исходя из показателя, учтенного в сводном прогнозном балансе на 2019 год, утвержденном ФАС России.
2. Объем отпуска электрической энергии из сети больше объемов, рассчитанных и заявленных филиалом «Хакасэнерго» в предложениях по корректировке на 2019 год, на 206 млн. кВт\*ч. (8,3%).
3. В нарушение п. 14 Порядка формирования сводного прогнозного баланса отсутствуют со стороны Министерства экономического развития Республики Хакасия обоснования изменения (несогласия) балансовых показателей, представленных со стороны филиала «Хакасэнерго» на 2019 год.
4. Министерство экономического развития Республики Хакасия при регулировании на 2019 год использовало в расчетах тарифов на услуги по передаче электрической энергии отличную от фактической структуры отпуска электрической энергии по уровням напряжения по группе прочие потребители филиала «Хакасэнерго» за 2017 год. Значительные отклонения по структуре отпуска электрической энергии прочим потребителям наблюдаются по уровням напряжения ВН и СН2.

Исполнитель отмечает, что непредоставление информации со стороны Министерства экономического развития Республики Хакасия по рассмотрению балансовых показателей с обоснованием конкретных изменений нарушает п. 14 Приказа ФСТ России от 12.04.12 № 53-э/1 «Одновременно с предоставлением вышеуказанной информации в ФСТ России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов информируют (в том числе с использованием ЕИАС ФСТ России), РДУ, Совет рынка и участников формирования баланса о результатах рассмотрения предложений, в том числе об изменениях, внесенных в предложения, указанные в пункте 11 Порядка организаций, с обоснованием конкретных изменений».

По результатам проведения экспертизы Исполнителем установлено следующее:

- регулирующим органом не соблюдены требования действующего законодательства при формировании балансовых показателей на 2017 и 2019 г. для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго», в том числе, в разрезе групп потребителей, и в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям;

- применяемые при формировании прогнозного баланса на 2019 г. долгосрочные параметры на 2017-2021 г., утвержденные Госкомтарифэнерго Хакасии определены с нарушением требований приказа Минэнерго России от 30.09.2014 г. № 674 и п.40(1) Основ ценообразования №1178;

- Плановая величина отпуска электрической энергии, сформированная и заявленная филиалом «Хакасэнерго» на 2019 год, не в полной мере соответствует требованиям порядка формирования сводного прогнозного баланса, а именно среднему фактическому значению отпуска за 3 года, предшествующих году подачи заявки. Однако, заявленная филиалом «Хакасэнерго» на 2019 плановая величина отпуска электрической энергии учитывает складывающуюся динамику по снижению объемов отпуска из сети и экономические интересы ПАО «МРСК Сибири». При этом принятый Министерством экономического развития Республики Хакасия при регулировании тарифов на услуги по передаче электрической энергии объем полезного отпуска энергии из сети (2 678,270 млн кВт\*ч.) даже несколько меньше среднего фактического значение отпуска электрической энергии из сети за период 2016-2018 гг. (2 686,416 млн. кВт\*ч.);

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Основной составляющей при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии являются балансовые показатели, утвержденные ФАС России в сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России.

Делая выводы о факторах, влияющих на формирование балансов электрической энергии и мощности филиала «Хакасэнерго», Исполнитель рекомендует:

1. При заполнении форм Методических указаний №20-э/2 (Таблицы П.1.3, П.1.4, П.1.5 и П.1.6) необходимо более внимательно подходить к формированию прогнозного баланса электроэнергии филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго», а именно:

1.1. При заполнении Таблиц П.1.4, П.1.5 и П.1.6 рекомендуется указывать не только отчетные (ожидаемые) показатели базового периода, определяемые по текущим показателям года, предшествующего расчетному, но и фактические данные за предыдущий год, с целью проведения сравнительного анализа и оценки правильности формирования прогнозных показателей на регулируемый период.

1.2. При формировании таблиц П.1.6, перед началом каждого года долгосрочного периода регулирования в соответствии с п. 7 Методических указаний №98-э, необходимо определять планируемые значения параметров расчета тарифов:

- величину мощности, в пределах которой сетевая организация принимает на себя обязательства обеспечить передачу электрической энергии потребителям услуг в соответствии с Правилами № 861;

- величину полезного отпуска электрической энергии потребителям услуг территориальной сетевой организации.

2. При формировании предложения на установление тарифов на очередной период регулирования проводить и представлять в Министерство экономического развития Республики Хакасия дополнительный анализ и обоснование динамики отпуска электрической энергии по уровням напряжения по группе прочие потребители, которые формируют товарную выручку филиала «Хакасэнерго» по единым (котловым) тарифам, в частности, по отпуску электрической энергии из сетей смежных сетевых организаций.

3. При подаче предложений в сводный прогнозный баланс и предложений по объемам полезного отпуска электрической энергии в составе тарифной заявки самостоятельно предлагать расчет дополнительного объема отпуска электрической энергии, который будет сформирован по результатам исполнения договоров на технологическое присоединение.

### **Фрагментарные рекомендации и предложения по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой регулирующими органами в расчет тарифов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год**

Анализируемый период (2019 год) относится ко второму долгосрочному периоду регулирования филиала «Хакасэнерго» с применением метода долгосрочной индексации, начавшийся в 2017 г. продолжительностью 5 лет (2017-2021 годы).

Расчет необходимой валовой выручки на второй (базовый) период регулирования в течение долгосрочного периода регулирования, при применении метода индексации необходимой валовой выручки производится согласно формуле 2 пункта 11 Методических указаний № 98-э:

, (2)

где:

ПР1, ПРi-1, - подконтрольные расходы, учтенные соответственно в базовом и в i-1 году долгосрочного периода регулирования.

НР1, НРi - неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов.

Вi - расходы i-го года долгосрочного периода регулирования, связанные с компенсацией незапланированных расходов.

КНКi - понижающий (повышающий) коэффициент, корректирующий необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) в году i.

Согласно пункту п.38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании долгосрочных параметров регулирования, включая индекс эффективности подконтрольных расходов. Учитывая, что индекс эффективности рассчитывается с учетом рейтинга эффективности ТСО, который по мнению Исполнителя (подробно описание приведено по этапу 1.1.1. отчета в разделе «Индекс эффективности подконтрольных расходов»), некорректно применять в действующей редакции Методических указаний № 421-э, а также тот факт, что Основами ценообразования № 1178 не предусмотрен иной алгоритм (вариант) определения индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов, Исполнитель считает, что нормами законодательства, действующими на момент утверждения долгосрочных параметров регулирования на долгосрочный период 2018-2022 годов, не установлены однозначные показатели определения величины индекса эффективности подконтрольных расходов для филиала «Хакасэнерго». Методическими указаниями № 421-э коэффициенты нормализации (основные параметры расчета индекса эффективности ПР) установлены до 2013 г. (включительно), при этом, в нормативных документах нет однозначного трактования применения данных индексов в формулах расчета на рассматриваемый период (2019 год).

### 

### **Рекомендации в части формирования базового уровня подконтрольных расходов**

Нормами законодательства (п. 38 Основ ценообразования № 1178), действующими на момент принятия Минэкономразвития РХ тарифно-балансового решения, установлен порядок определения базового уровня подконтрольных расходов, а именно: «базовый уровень подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов».

Базовый уровень подконтрольных расходов для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» был утвержден приказом Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия от 29.12.2016 №9-э «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго», в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций» в размере 712 667,51 тыс. руб.

Указанный приказ был оспорен ПАО «МРСК Сибири» в части установления базового уровня подконтрольных расходов в экономически необоснованном размере. По мнению ПАО «МРСК Сибири» регулирующим органом был занижен базовый уровень подконтрольных расходов филиала «Хакасэнерго» на 229 985,87 тыс. руб.

Верховным Судом Республики Хакасия 28.08.2017 по делу №3а-43/2017 вынесено решение об удовлетворении требований ПАО «МРСК Сибири» в части. А именно, ВС РХ было определено необоснованным исключение регулирующим органом из НВВ филиала расходов по статье на материалы для проведения ремонтов основных средств в размере 68 513,92 тыс. руб.; по статье расходов на услуги энергосервисных компаний в размере 47 796,52 тыс. руб.; расходов на комплексное обслуживание зданий и сооружений в размере 585,69 тыс. руб.; расходы на аренду каналов связи в размере 2 831,61 тыс. руб.; размер процентов за кредит должен быть определен исходя из кредитов, привлекаемых для покрытия расходов на осуществление производственных мероприятий; исключение расходов на управление в размере 48 360,0 тыс. руб. также признано не обоснованным. Не согласившись с выводами ВС РХ, регулирующим органом была подана апелляционная жалоба в Верховный суд Российской Федерации, по результатам рассмотрения которой ВС РФ вынесено определение от 21.01.2018г. об оставлении без изменений решения ВС РХ от 28.08.2017г.

Приказом Министерства от 26.12.2018 г. № 7-э «О внесении изменений в некоторые акты Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия и Министерства экономического развития Республики Хакасия» внесены изменения в приложение 1 к приказу Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия от 29.12.2016 г. № 9-э «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго». Изменения отражены в приложениях 2 и 3 к приказу. В приложении 2 указаны долгосрочные параметры регулирования для филиала, базовый уровень подконтрольных расходов указан в размере 746 535 тыс. руб.

При этом, в Экспертном заключении на 2019 год (при осуществлении указанного пересмотра) Регулирующим органом не приведен расчет пересмотренного базового уровня подконтрольных расходов 2017 года, а также отсутствует информация об учете Министерством в составе пересмотренного базового уровня подконтрольных расходов, затрат по спорным статьям расходов, которые подлежали учету в соответствии с решениями судебных инстанций.

ПАО «МРСК Сибири» обратилось в суд с административным исковым заявлением о признании не действующим приложения №1 к приказу Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия от 29.12.2016 №9-э в редакции приказа Минэкономразвития РХ от 26.12.2018 №7-э в части долгосрочного параметра - базового уровня подконтрольных расходов (по мнению ПАО «МРСК Сибири» регулирующим органом не исполнено в полной мере вступившее в силу определение ВС РФ от 25.01.2018 №55-АПГ17-9 в части неучета в составе базового уровня подконтрольных расходов затрат в сумме 109 987 тыс. руб.).

Определением Верховного Суда Республики Хакасия от 10.01.2020 указанные административные дела объединены в одно производство.

По результатам рассмотрения материалов дела решением Верховного Суда Республики Хакасия от 05.03.2020 года по делу № 3а-9/2020 удовлетворены требования ПАО «МРСК Сибири» в части процентов за кредит и базового уровня подконтрольных расходов.

Госкомтарифэнерго направлена апелляционная жалоба от 23.03.2020 №б/н в Пятый апелляционный суд общей юрисдикции (г. Новосибирск), оспорено в части расходов на обслуживание заемных средств и OPEX 2019. Заседание назначено на 30.06.2020.

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В таких условиях функционирования филиала ПАО «МРСК Сибири» «Хакасэнерго» Исполнителю видится возможным предложить следующие механизмы по достижению безубыточного результата деятельности по передаче электрической энергии по сетям:

* Совместно с Регулирующим органом предпринять попытку доказать в ФАС России необходимость увеличения предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям в регионе Республика Хакасия. Доказательная позиция, по мнению, Исполнителя, должна базироваться на факте отмены «последней мили», после чего филиал «Хакасэнерго» перестал получать выручку от оказания услуг по передаче электроэнергии по сетям по уровню напряжения ВН1 от потребителя АО «РУСАЛ Саяногорск». Следовательно, исчез источник доходов за услуги по передаче электрической энергии по уровню напряжения ВН1. Доказательным также будет являться сравнительный анализ имущества филиала и расходов на его содержание в период действия договоров «последней мили» и после их отмены, когда наглядно отразится несоразмерное снижение выручки в связи с отменой «последней мили» и снижения расходов в связи с расторжением договоров на аренду объектов «последней мили».
* Провести переговоры с Правительством Республики Хакасия о возможном субсидировании со стороны бюджета субъекта Российской Федерации Республики Хакасия части расходов филиала «Хакасэнерго» по виду деятельности «Передача электрической энергии по сетям». Такие действия республиканских властей возможны при участии филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» в программах развития и модернизации электроэнергетики. Доказательной базой в таком варианте будет служить аналитика физического износа имущества предприятия, находящегося на балансе, которое необходимо поддерживать в исправном состоянии для бесперебойного и надежного снабжения электроэнергией потребителей в регионе.

### **Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, определенных Министерством экономического развития Республики Хакасия с учетом долгосрочных параметров регулирования**

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э необходимая валовая выручка в части содержания электрических сетей на базовый (первый) и i-й год долгосрочного периода регулирования ((тыс. руб.)) определяется по формулам:

 (1),

, (2)

где:

i - год долгосрочного периода регулирования (i >1);

ПР1, ПРi-1, - подконтрольные расходы, учтенные соответственно в базовом и в i-1 году долгосрочного периода регулирования.

Подконтрольные расходы на 2019 год утверждены в рамках тарифного решения на 2019 год, принятого в отношении филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Хакасэнерго» приказом Минэкономразвития РХ от 26.12.2018 года №7-э на основании протокола заседания Правления Министерства экономического развития Республики Хакасия от 26.12.2018 г. №6 (были внесены изменения в приказ Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия от 29.12.2016 № 9-э).

В Экспертном заключении на 2019 год отмечено, что Регулирующим органом расчет величины подконтрольных расходов на 2019 год выполнен с учетом корректировки базового уровня подконтрольных расходов, утвержденного в 2017 году, произведенной в соответствии с решением Верховного Суда республики Хакасия от 28.08.2017 г. дело №3а-43/207 и решением Верховного суда Российской Федерации от 25.01.2018 г. №55-АПГ 17-9, а так же с учетом корректировки подконтрольных расходов на 2018 и 2019 годы в соответствии с Методическими указаниями № 98-э.

Исполнитель отмечает отсутствие в Экспертном заключении на 2019 год расчета пересмотренного на основании решения ВС РФ базового уровня подконтрольных расходов на 2017 год, а также перерасчета уровня подконтрольных расходов 2018 года.

По результатам анализа представленных материалов Исполнитель отмечает следующее.

* заявленная филиалом «Хакасэнерго» величина подконтрольных расходов определена не в соответствии с положениями Методических указаний №98-э;
* принятие Министерством в расчет индекса эффективности на 977 условных единиц меньше, чем заявлено филиалом, по мнению Исполнителя, не обосновано;
* утверждение в экспертном заключении, что изменение количества активов, приведших к изменению количества условных единиц по состоянию на 31.12.2017 приняты Минэкономразвития РХ в расчет условных единиц филиала «Хакасэнерго» на 2019 в полном объеме не соответствует действиям регулирующего органа и принимаемым тарифно-балансовым решениям для Филиала «Хакасэнерго» на 2019 год;
* при тарифном регулировании 2019 года регулирующим органом был произведен пересмотр базового уровня подконтрольных расходов 2017 года во исполнение решений Верховного Суда Республики Хакасия и Верховного Суда Российской Федерации. При этом, в Экспертном заключении на 2019 год не приведен расчет пересмотренного базового уровня подконтрольных расходов 2017 года, а также отсутствует информация об учете Министерством экономического развития Республики Хакасия в составе пересмотренного базового уровня подконтрольных расходов, затрат по спорным статьям расходов, которые подлежали учету в соответствии с решениями судебных инстанций;
* Регистрация 11.01.2019 года исправленной версии Приказа от 26.12.2018 № 7-э (опубликовано 17.01.2019 г.), а не в конце 2018 года, в период принятия окончательных решений при тарифном регулировании филиала «Хакасэнерго» на 2019 год повлияла на снижение подконтрольных расходов филиала с учетом приведения индексным методом к величине на 2019 год в размере - 35 682,21 тыс. руб.
* расчет подконтрольных расходов на 2019 год, выполненный Министерством экономического развития Республики Хакасия, не соответствует требованиям Методических указаний № 98-э (расчет величины подконтрольных расходов 2019 года регулирующим органом не соответствует пересмотренному базовому уровню подконтрольных расходов (2017) при применении индексов эффективности на 2018 и 2019 годы).

Исполнитель также отмечает необоснованное занижение НВВ филиала «Хакасэнерго» на 2019 год в части подконтрольных расходов на 100 777,39 тыс. руб.

Необходимо также обратить внимание на ошибки Министерства экономического развития Республики Хакасия при публикации принятых тарифно-балансовых решений в отношении филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго».

### **Анализ базового уровня подконтрольных расходов, с применением метода сравнения аналогов (определение величины эффективного уровня подконтрольных расходов)**

Согласно пункту 9 Методических указаний № 421-э эффективное значение операционных расходов определяется, включая индекс эффективности подконтрольных расходов. Учитывая, что индекс эффективности рассчитывается с учетом рейтинга эффективности ТСО, который по мнению Исполнителя (подробно описание приведено в разделе «Индекс эффективности подконтрольных расходов» по этапу 1.1.1 работы), некорректно применять в действующей редакции Методических указаний № 421-э, а также тот факт, что Основами ценообразования № 1178 не предусмотрен иной алгоритм (вариант) определения индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов, Исполнитель считает, что нормами законодательства, действующими на момент утверждения долгосрочных параметров регулирования на долгосрочный период 2017-2021 годов, не установлены однозначные показатели определения величины эффективного значения операционных расходов для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго». Методическими указаниями № 421-э коэффициенты нормализации (основные параметры расчета индекса эффективности ПР) установлены до 2013 г. (включительно), при этом, в нормативных документах нет однозначного трактования применения данных индексов в формулах расчета на рассматриваемый период (2018 год).

Исполнитель считает, что применение метода сравнения аналогов при расчете базового уровня ОПР в отсутствие в Методических указаниях №421-э установленных коэффициентов нормализации за 2014-2016 гг., коэффициентов приведения затрат по уровню цен за 2014-2016 гг. ведут к искажению эффективного уровня ОПР - - на 2018 год, следовательно, к искажению базового уровня ОПР - , определяемого в соответствии с п.9 Методических указаний №421-э по формуле (9).

Учитывая вышеизложенные факты, Исполнитель считает целесообразным в отношении определения базового уровня подконтрольных расходов применение только метода экономически обоснованных затрат, до внесения изменений в соответствующие методические указания по расчету необходимой валовой выручки ТСО.

### **Рекомендации в части формирования долгосрочных параметров регулирования**

В части показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг   
филиалом «Хакасэнерго», Исполнитель считает обоснованными принятые Министерством экономического развития Республики Хакасия показатели уровня надежности и качества реализуемых товаров и услуг.

Исполнитель считает, что принятая Министерством экономического развития Республики Хакасия приказом от 29.12.2016 № 9-э величина индекса эффективности подконтрольных расходов - 2% не соответствует положениям нормативных актов в связи с нижеследующим:

В приложении № 2 к Методическим указаниям № 421-э установлены значения коэффициентов нормализации только на 2012, 2013 годы. При этом при определении эффективного уровня ОПР на 2019 г. также должны учитываться коэффициенты нормализации за 2015-2017 гг. Отсутствие установленных коэффициентов нормализации за 2015-2017 гг. ведет к искажению определения рейтинга организации, так как изменился состав регулируемых ТСО и фактические приведенные удельные показатели за 2015-2017 гг. (а следовательно, фактические расходы и натуральные показатели организации). Таким образом, удельные показатели иных ТСО, а следовательно, и утвержденные коэффициенты нормализации на 2012- 2013 годы при их применении будут неизбежно приводить к некорректному определению базового уровня подконтрольных расходов ТСО.

Учитывая, что индекс эффективности рассчитывается с учетом рейтинга эффективности ТСО, который как указано выше, некорректно применять в действующей редакции Методических указаний № 421-э, а также тот факт, что Основами ценообразования № 1178 не предусмотрен иной алгоритм (вариант) определения индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов, Исполнитель считает целесообразным устанавливать и применять индекс в размере 1%, как наименьшее значение.

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

С целью исключения рисков пересмотра приказа Министерства экономического развития Республики Хакасия по статье Исполнитель рекомендует филиалу «Хакасэнерго» осведомить Регулирующий орган о нарушении законодательства для дальнейшего учета положений п.7 Основ ценообразования № 1178 и п. 6 Методических указаний № 421-э при принятии решения на очередной период регулирования.

Исполнитель отмечает, что ФАС России разработан проект приказа   
«О внесении изменений в Методические указания по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утвержденные приказом ФСТ России от 18 марта 2015 г. № 421-э» (размещен на официальном сайте для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения https://regulation.gov.ru/, ID проекта 01/02/02-20/00099339).

После утверждения в установленном порядке указанного проекта приказа Исполнитель рекомендует филиалу «Хакасэнерго» на следующий долгосрочный период регулирования (с 2022 года) осуществлять расчет индекса эффективности операционных подконтрольных расходов с применением при установлении базового уровня подконтрольных расходов метода сравнения аналогов в соответствии с положениями данного нормативного правового акта.

### 

### **Рекомендации в части формирования уровня неподконтрольных расходов**

**Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»**

Исполнитель считает, что заявленная филиалом «Хакасэнерго» и принятая Министерством экономического развития Республики Хакасия величина расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» не соответствует положениям нормативных актов, действующим на момент принятия решения:

* при расчете затрат на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019 год Министерством экономического развития Республики Хакасия не применена ставка на содержание по действовавшему на момент утверждения тарифов по приказу ФАС России (на момент утверждения НВВ для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» - 26.12.2018 действовал приказ от 19.12.2017 №1748/17).
* использованные филиалом и Министерством экономического развития Республики Хакасия для расчета расходов по данной статье величины заявленной мощности соответствуют данным Сводного прогнозного баланса на 2019 год.

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель рекомендует филиалу «Хакасэнерго» при формировании тарифной заявки по статье «оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» определить системный подход по определению величины ставки на содержание на момент подачи заявок в связи с отсутствием показателя «электроэнергия - рост нерегулируемых цен на оптовом рынке» в разрабатываемых прогнозах Минэкономразвития России, а также официального прогноза Ассоциации «НП Совет рынка». Кроме того, инициировать повторную подачу предложения в Регулирующий орган в части затрат на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в целях изменения позиции по расчету ставки на оплату нормативных потерь электрической энергии, в связи с наличием официального прогноза Ассоциации «НП Совет рынка» и учета данного прогноза при расчете ставки на оплату нормативных потерь электрической энергии.

Исполнитель рекомендует филиалу «Хакасэнерго» формировать пакет обосновывающих материалов по статье «оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на очередной период регулирования, с учетом материалов по расчету ставки тарифа на оплату нормативных потерь по месяцам на фактический и прогнозные периоды. Это позволит филиалу «Хакасэнерго» обоснованно доказывать свою позицию при защите экономической обоснованности расходов.

**Плата за аренду имущества и лизинг**

Согласно Экспертному заключению на 2019 год, расходы по данной статье признаны экономически обоснованными, и в НВВ 2019 года должна быть включена сумма в размере 10 632,71 тыс. руб. Однако, в приложении 3 к Протоколу №6 заседания Правления Министерства экономического развития Республики Хакассия от 26.12.2018 г. по рассмотрению вопроса о корректировке необходимой валовой выручки территориальных сетевых организации на 2019 год, в смете расходов филиала на 2019 год сумма арендных платежей указана Министерством в размере 10 435, 23 тыс. руб.

В соответствии с Основами ценообразования №1178, расходы на аренду земельных участков определяются регулирующим органом в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178. При отсутствии указанных в п. 29 данных, расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

По результатам анализа материалов, представленных филиалом   
ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» для обоснования заявляемых расходов, Исполнитель отмечает следующее:

* в обоснование данной статьи филиалом не в полном объеме представлены первичные документы (отсутствуют, оборотно-сальдовые ведомости по соответствующим счетам), подтверждающие фактическое расходование средств по заключенным договорам;
* в материалах тарифного дела не представлены документы, подтверждающие фактические затраты филиала по договору от 24.03.2008 № 90 (05.19.238.08) за период 2017 – 2018 годы, отсутствуют подтверждающие документы о действии данного договора на 2019 год, а так же не представлен расчет и подтверждение арендной платы по договору, определенные в соответствии с требованиями Основ ценообразования №1178.

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» при подготовке обоснований расходов по данной статье формировать пояснительные записки и расчеты с указанием объектов недвижимости, зданий, строений, которые размещены на указанных земельных участках, с указанием инвентарного номера объекта, для подтверждения производственной необходимости аренды земельного участка. В случае, когда земельный участок арендуется под проведение строительных работ и реализацию мероприятий инвестиционной программы развития, под мероприятия по договорам технологического присоединения, указывать наименование объекта с указанием номера договора технологического присоединения. Также необходимо предоставлять документы, подтверждающие фактические расходы филиала по договорам аренды.

**Налоги и сборы**

Согласно п.31 Основ ценообразования №1178 при отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использование в расчетах экспертных оценок, основанных на отчетных данных, представляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

Соответственно, при определении налога на имущество организации, Регулирующий орган обязан исходить из положений Налогового кодекса и отчетных данных регулируемой организации за последний истекший период. При этом, не должны учитываться плановые вводы основных средств на 2019 год согласно утвержденной инвестиционной программе.

По результатам анализа материалов, представленных филиалом   
ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» для обоснования заявляемых расходов Исполнитель отмечает следующее:

* в представленном «Перечне объектов основных средств подлежащих налогообложению налогом на имущество на 2019 год» присутствуют объекты основных средств, планируемые к вводу в 2019 году и декабре 2018 года;
* в представленном перечне указаны объекты, по которым ставка налога указана в размере 1,5%, что соответствует ставке налога на объекты недвижимости - административно-деловые центры и торговые центры (комплексы) общей площадью свыше 2000 до 6000 квадратных метров включительно и помещения в них;
* в перечень включены объекты, производственное назначение которых не относится на деятельность по передаче электрической энергии;
* филиалом представлена противоречивая информация по налогооблагаемому имуществу.

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель рекомендует филиалу «Хакасэнерго» формировать пакет обосновывающих материалов по статье на очередной период регулирования, в соответствии с рекомендациями, представленными в разделе 2 настоящего отчета. Это позволит филиалу «Хакасэнерго» обоснованно доказывать свою позицию при защите экономической обоснованности расходов.

**Отчисления на социальные нужды**

Экспертами Министерства экономического развития Республики Хакасия проанализированы представленные филиалом материалы. Из расчета полностью исключены отчисления на социальные нужды, связанные с содержанием Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» в связи с отсутствием в тарифном деле документов, подтверждающих экономическую обоснованность и производственную необходимость данных затрат. Так же расходы скорректированы и рассчитаны с учетом фактического процента страховых взносов сложившегося по факту 2017 года и фонда оплаты труда в составе подконтрольных расходов на 2019 год.

Исполнитель обращает внимание на тот факт, что Министерством экономического развития Республики Хакасия не приведены в экспертном заключении расчеты расходов по данной статье, выполненные в соответствии с приведенным подходом эксперта Регулирующего органа.

Исполнитель не может согласиться с неучетом Регулирующим органом затрат по статье «Отчисления на социальные нужды», относимых на Исполнительный аппарат ПАО «МРСК Сибири», в виду следующего.

В соответствии с положениями п. 26 Основ ценообразования № 1178, Министерством экономического развития Республики Хакасия должны были быть исследованы фактические затраты на оплату труда ПАО «МРСК Сибири» за 2017 год и определены экономически обоснованные плановые затраты на оплату туда с учетом филиальной структуры организации и трудовых функций, выполняемых работниками.

Далее, исходя из установленного экономически обоснованного планового фонда оплаты труда Минэкономразвития РХ надлежало определить размеры страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Фонд обязательного медицинского страхования Российской Федерации.

Исполнитель отмечает достаточность обосновывающих материалов, представленных филиалом в Министерство экономического развития Республики Хакасия для обоснования фактических расходов по статье «Фонд оплаты труда» за 2017 год, в которых присутствуют приказы об утверждении штатного расписания Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири», положения по оплате труда, материальном стимулировании, и другие локальные нормативные акты в сфере оплаты труда, принятые в организации.

**Проценты за пользование кредитам**

Министерством экономического развития Республики Хакасия признаны экономически обоснованными затраты по статье в сумме 70 080,32 тыс. руб., рассчитанные на покрытие кассовых разрывов по итогам 2017 года в сумме 78 218,82 тыс. руб. с учетом среднего прогнозного роста тарифов на услуги по передаче электрической энергии согласно «ПСЭР», за минусом процентов за пользование кредитом в размере 10 485,06 тыс. руб., включенных в состав подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» на 2019 год.

Исполнитель отмечает, что Министерством не проведен анализ экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, как того требует пп.4 пункта 23 Правил № 1178.

По результатам анализа материалов, представленных филиалом   
ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» для обоснования заявляемых расходов Исполнитель отмечает следующее:

* не представлены бухгалтерские регистры по счетам 90, 91, 76, протоколы конкурсных закупок по заключенным кредитным соглашениям, заявления в адрес Кредиторов на использование кредитной линии (реестр, с указанием сумм транша кредита, датой представления транша и погашения, процентные ставки);
* отсутствуют данные: в каком периоде 2019 (месяце) будет произведено привлечение и погашение кредитных средств.

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель также считает необходимым рекомендовать филиалу   
в качестве обосновывающих документов по расходам на обслуживание заемных средств представлять в Регулирующий орган:

* Пояснения относительно периодов и причин формирования долга, приходящегося на филиал, по состоянию на последнюю отчетную дату;
* План движения денежных потоков (помесячно) на предстоящий период регулирования с указанием кассовых разрывов и причин его формирования;
* Расчет процента сбора денежных средств за истекший отчетный период и на плановый период регулирования;
* Представлять бухгалтерские регистры по счетам 90, 91, 76, протоколы конкурсных закупок по заключенным кредитным соглашениям;
* Заключать кредитные соглашения с указанием в целевом назначении кредита – финансирование финансово-хозяйственной деятельности филиала «Хакасэнерго»;
* Представлять методику распределения кредитных заемных средств, расходов на их обслуживание между филиалами ПАО «МРСК Сибири».

**Затраты на кадастровые работы (движимое имущество)**

По мнению Исполнителя, представленных материалов недостаточно для обоснования экономической и производственной целесообразности несения расходов по указанной статье затрат, и принятие расходов по данной статье в отсутствии подтверждающих документов, является необоснованным.

Отсутствуют следующие необходимые обосновывающие материалы:

* Договоры, заключенные в рамках конкурсных торгов в соответствии с положением о закупках ПАО «МРСК Сибири»;
* Акты оказанных услуг, счета, счета-фактуры, подтверждающие фактические расходы филиала;
* Расчет затрат филиала по данной статье расходов с указанием объектов производственного назначения, планируемых к размещению на землях Республики Хакасия в рамках договорных обязательств филиала по условиям технологического присоединения объектов потребителей, мероприятия инвестиционной программы и т.п.

В представленных документах отсутствуют, утвержденные органами тарифного регулирования или иными уполномоченными органами исполнительной власти РФ цены (тарифы), которые могут быть использованы для расчета расходов по данной статье затрат в соответствии с требованиями Основ ценообразования № 1178.

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель рекомендует филиалу «Хакасэнерго» формировать пакет обосновывающих материалов по статье на очередной период регулирования, в соответствии с рекомендациями, представленными в разделе 2 настоящего отчета. Это позволит филиалу «Хакасэнерго» обоснованно доказывать свою позицию при защите экономической обоснованности расходов.

**Резервы по сомнительным долгам**

По результатам анализа материалов, представленных филиалом   
ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» для обоснования заявляемых расходов Исполнитель отмечает:

* в представленных филиалом материалах отсутствуют материалы о завершении конкурсного производства в отношении должников, копии исполнительных листов и постановления об окончании судебного производства;
* представленные филиалом материалы и документы не в полной мере отражают динамику дебиторской задолженности по контрагентам, представленным в расчетах, с момента ее формирования в бухгалтерском учете, не содержат реестров списанной безнадежной дебиторской задолженности, актов инвентаризации сомнительной дебиторской задолженности;
* в представленных материалах отсутствует стандарт ПАО «МРСК Сибири», по которому ведется работа с дебиторской задолженностью и должниками, в котором изложена методика формирования резервов по сомнительным долгам и отчетности по работе с дебиторской задолженностью в организации.

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель рекомендует филиалу на очередной период регулирования представлять обосновывающие материалы по данной статье расходов в объеме необходимом для обоснования заявленных расходов.

Необходимо формировать пакет обосновывающих материалов по статье на очередной период регулирования, в соответствии с рекомендациями, представленными в разделе 2 настоящего отчета. Это позволит филиалу «Хакасэнерго» обоснованно доказывать свою позицию перед регулирующими органами при защите экономической обоснованности расходов.

**Амортизационные отчисления**

По результатам анализа материалов, представленных филиалом   
ПАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго»» для обоснования заявляемых расходов Исполнитель отмечает:

* в материалах отсутствуют данные по счету 04, договоры и свидетельства о регистрации прав на объекты интеллектуальной собственности, иная документация, подтверждающие наличие и создание нематериального актива филиала;
* отсутствует документация, подтверждающая нематериальные активы ПАО «МРСК Сибири»;
* не представлен расчет амортизации по основным средствам исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири», не представлены обороты по 01 счету, ведомость амортизации, инвентарные карточки объектов и т.д.

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель рекомендует филиалу формировать пакет обосновывающих материалов по статье на очередной период регулирования, в соответствии с рекомендациями, представленными в разделе 2 настоящего отчета. Это позволит филиалу «Хакасэнерго» обоснованно доказывать свою позицию перед Регулирующим органом при защите экономической обоснованности расходов.

Так же Исполнитель рекомендует филиалу представлять в Министерство пообъектную ведомость амортизации ОС и НМА по данным бухгалтерского учета за 9 месяцев года, текущего периода регулирования, акты ввода основных средств, инвентарные карточки учета по введенным основным средствам текущего периода, не учтенным при подаче предложения филиала очередной период регулирования.

В случаях, когда по результатам технической инвентаризации и в соответствии с организационно-распорядительными документами филиала проводится переоценка основных средств, а так же в случае когда происходит модернизация и реконструкция основных средств, необходимо отражать результаты таких мероприятий в инвентарных карточках основных средств и представлять такие сведения в Министерство экономического развития Республики Хакасия.

**Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения (п. 87 Основ ценообразования)**

По результатам анализа документов по расчету плановых выпадающих доходов на 2019 год, Исполнитель отмечает следующее:

* Заявки на технологическое присоединение льготных категорий потребителей на 2019 год в Регулирующий орган не направлялись;
* Расчет выпадающих доходов филиалом «Хакасэнерго» (Приложение № 1, Приложение №3) выполнен с нарушением норм Методических указаний № 215-э, в части применения для расчета плановых значений на 2019 год не утвержденных в надлежащем порядке стандартизированных тарифных ставок за ТП, в том числе разбивка на городскую и сельскую местность;
* Филиалом «Хакасэнерго» в пакете документов не представлен анализ выручки по исполненным в 2015-2017 гг. договорам ТП энергопринимающих устройств с максимальной мощностью до 150 кВт в соответствии с нормами статьи 23.2 № ФЗ-35, согласно которым с 01.10.2015 расходы, связанные со строительством объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, в плате за ТП учитывается в размере 50%, а с 01.10.2017 расходы, связанные со строительством объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, в плате за ТП не учитывается;
* В пакете документов, направляемом к 1 мая, отсутствовали Акты о приемке выполненных работ (форма КС-2), справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3), формы первичных учетных данных (ОС-1, ОС-1а, ОС-3), а также реестр с указанием стоимости объектов основных средств за 2015-2017 годы, подтверждающие фактически понесенные расходы по мероприятиям «последней мили».

Исполнитель отмечает, что Приказом Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия от 25.12.2017 № 9-П размер утвержденных стандартизированных тарифных ставок на покрытие расходов на технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, не связанных со строительством объектов электросетевого хозяйства на 2018 год на одно ТП (145,6 руб./шт) ниже платы, определенной для льготной категории потребителей до 15 кВт включительно, не более 550 руб. с НДС за одно ТП.

Таким образом, в соответствии с Методическими указаниями   
№ 215-э выпадающие доходы от ТП на выполнение организационно-технических мероприятий (указанные в [пункте 16](consultantplus://offline/ref=E6FDE2CEBAEA15EB601857BA99C6664A7A5080C741B50367575E8609D091E244F2011053FFA71270B9FF6DE85379F64887542D95E1A90E76M4pBM) (за исключением [подпунктов "б"](consultantplus://offline/ref=E6FDE2CEBAEA15EB601857BA99C6664A7A5080C741B50367575E8609D091E244F2011053FFA71270B7FF6DE85379F64887542D95E1A90E76M4pBM) и ["в"](consultantplus://offline/ref=E6FDE2CEBAEA15EB601857BA99C6664A7A5080C741B50367575E8609D091E244F2011053FFA71270B6FF6DE85379F64887542D95E1A90E76M4pBM)) по договорам льготного ТП с Заявителями у которых энергопринимающие устройства максимальной мощностью, не превышают 15 кВт включительно и размер платы по договору составляет 550 руб. (с НДС) не будут компенсировать в полном объем средства на организационно-технические мероприятия, проводимые филиалом в целях ТП.

Исполнитель отмечает, что принятый Министерством экономического развития Республики Хакасия размер выпадающих доходов от ТП в составе НВВ филиала «Хакасэнерго» на 2019 не являются экономически обоснованными по следующим основаниям:

* Расходы территориальных сетевых организаций на выполнение мероприятий по технологическому присоединению в части, превышающей размер расходов на осуществление указанных мероприятий, исходя из которого рассчитаны стандартизированные тарифные ставки, определяющие величину платы за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций, не подлежат учету при государственном регулировании цен (тарифов) в электроэнергетике (п. 2 ст. 23.2 № ФЗ-35). Министерством экономического развития Республики Хакасия не проведен анализ фактических данных строительства объектов электросетевого хозяйства на предмет превышения установленных в соответствующий период регулирования стандартизированных тарифных ставок.
* Министерством экономического развития Республики Хакасия расходы по мероприятиям «последней мили» приняты в состав НВВ на 2019 без оценки экономической обоснованности выпадающих доходов за три предыдущих года, которые подтверждаются первичными документами и бухгалтерской отчетностью.

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель рекомендует филиалу формировать пакет обосновывающих материалов по статье на очередной период регулирования, в соответствии с рекомендациями, представленными в разделе 2 настоящего отчета. Это позволит филиалу «Хакасэнерго» обоснованно доказывать свою позицию перед Регулирующим органом при защите экономической обоснованности расходов.

Также Исполнитель рекомендует филиалу произвести оценку фактически сложившихся расходов за 2018 год по виду деятельности «технологическое присоединение» на организационно-технические мероприятия и заявить в составе НВВ на 2021 год объем недополученных средств в связи с установленными на территории Республики Хакасия стандартизированными ставками ниже определенной Правительством Российской Федерации льготной платы за одно ТП в размере 550 руб. (с НДС).

### **Рекомендации в части расходов на компенсацию потерь**

Исполнитель отмечает, что предложение филиала «Хакасэнерго» по размеру расходов на приобретение потерь электрической энергии на 2019 год не в полной мере соответствует требованиям Основ ценообразования №1178, использованы имеющиеся фактические значение нерегулируемых цен за периоды, предшествующие дате подачи тарифной заявки.

Фактические расходы на покупку потерь филиала «Хакасэнерго» за 2019 год меньше учтенных Министерством экономического развития Республики Хакасия при расчете НВВ на 139 116,83 тыс. руб. или 26,5%. Уменьшение фактической стоимости потерь в сравнении с учтенной при утверждении НВВ филиала «Хакасэнерго» на 2019 год произошло вследствие уменьшения объемов потерь и цены их покупки.

При альтернативном расчете Исполнителем плановой стоимости потерь электрической энергии в сетях филиала «Хакасэнерго» с учетом заявленных объемов потерь в сводный прогнозный баланс и в составе тарифной заявки на 2019 год, а также ценовых параметров, использование которых предусмотрено   
п. 81 Основ ценообразования №1178, стоимость потерь сложилась меньше стоимости, рассчитанной Минэкономразвития РХ и ниже уровня, предложенного филиалом.

Необходимо отметить, что пересмотр Министерством экономического развития Республики Хакасия заявки филиала «Хакасэнерго» по объемам полезного отпуска электрической энергии в сторону увеличения формально не послужил основанием для увеличения объемов потерь электрической энергии в сетях филиала «Хакасэнерго» по итогам тарифных решений. Данная оценка носит качественный характер, количественно оценить размер не учтенных расходов не представляется возможным в связи с наличием перетоков филиала «Хакасэнерго» со смежными сетевыми организациями и необходимостью пересчета физического баланса перетоков электрической энергии по уровням напряжения с учетом принятого Минэкономразвития РХ при регулировании объема отпуска электрической энергии потребителям на 2019 год.

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В соответствии с п. 81 Основ ценообразования № 1178 стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется:

* для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, - на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа, и информации об основных макроэкономических показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на расчетный период регулирования;
* с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

На основании вышесказанного Исполнитель рекомендует формировать расходы на оплату потерь, исходя из объемов потерь электрической энергии, утвержденных для филиала «Хакасэнерго» в сводном прогнозном балансе электрической энергии и мощности на соответствующий период регулирования и прогнозной цены покупки электрической энергии на компенсацию потерь в сетях.

Исполнитель рекомендует Заказчику приводить соответствующие пояснения в составе пояснительной записки к подаваемым тарифным материалам.

### **Рекомендации в части расчета корректировок необходимой валовой выручки**

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1178 в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной период регулирования в соответствии с методическими указаниями. По решению Регулирующего органа такая корректировка может осуществляться с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов по итогам истекшего периода текущего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также изменение плановых показателей на следующие периоды.

Для филиала «Хакасэнерго» 2019 год является третьим годом очередного долгосрочного периода регулирования. В отношении филиала «Хакасэнерго» в предыдущем долгосрочном периоде регулирования применялся метод долгосрочной индексации необходимой валовой выручки. Корректировки необходимой валовой выручки филиала «Хакасэнерго» осуществляются в соответствии с положениями Методических указаний № 98-э

В соответствии с п. 11 Методическими указаниями № 98-э в составе необходимой валовой выручки учитываются:

* Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «плюс») или полученного избытка (со знаком «минус»), выявленных, в том числе по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с необходимостью корректировки валовой выручки:
* корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов;
* корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра;
* корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности;
* корректировка необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию;
* Корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы;
* Величина распределяемых в целях сглаживания изменения тарифов исключаемых необоснованных доходов и расходов, выявленных, в том числе, по результатам проверки хозяйственной деятельности регулируемой организации, учитываемых экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования, а также результаты деятельности регулируемой организации за предыдущие годы до начала долгосрочного периода регулирования методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки или до изменения метода регулирования согласно [абзацу второму пункта 39](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=342649&date=20.01.2020&dst=547&fld=134) Основ ценообразования № 1178.

На основании проведенного анализа расчета корректировки необходимой валовой выручки, выполненной Минэкономразвития РХ по итогам 2017 года, Исполнитель сообщает следующее.

Корректировка с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию проведена регулирующим органом не в соответствии с Методическими указаниями №98-э.

**Корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений неподконтрольных расходов**

По результатам выполненной проверки обоснованности принятой   
Минэкономразвития РХ величины корректировки неподконтрольных расходов Исполнитель обоснованно полагает, что расчет корректировки неподконтрольных расходов, выполненный Минэкономразвития РХ не в соответствии с Методическими указаниями № 98-э.

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МСРК Сибири» - «Хакасэнерго» с целью обоснования фактических неподконтрольных расходов предоставлять в Регулирующий орган следующую документацию:

* + 1. Пояснительную записку по каждой из статей затрат с описанием причин отклонений от утвержденных на соответствующий период величин и перечнем обосновывающих документов по данной статье;
    2. Расшифровку и расчет по каждой статье затрат на заявленные суммы;
    3. Данные бухгалтерского учета по счетам учета амортизационных отчислений;
    4. Для подтверждения порядка формирования резерва по сомнительным долгам, кроме представленной филиалом информации, необходимо предоставлять следующие документы:
* расшифровку резервов с отражением данных о движении за два предыдущих года;
* сальдо резерва на последнюю отчетную дату;
* протоколы заседания инвентаризационной комиссии и информация о проведенной инвентаризации дебиторской задолженности;
* приказы ПАО «МРСК Сибири» о проведении инвентаризации дебиторской задолженности;
* акты об оценке обязательств и резервов по состоянию на последнюю отчетную дату;
* копии вступивших в законную силу определений судов об утверждении мировых соглашений;
* копии постановлений о возбуждении исполнительных производств по вступившим в законную силу решениям судов;
* текущую информацию от приставов о ходе исполнительного производства;
* информацию о предпринимаемых мерах по внесудебному взысканию задолженности (копии соглашений о реструктуризации задолженности, соглашения или гарантийные письма третьих лиц об обязательстве погасить дебиторскую задолженность должника);
* подтверждающие документы о невозможности получения дебиторской задолженности (копии постановлений судебных приставов об окончании исполнительного производства в связи с невозможностью взыскания, информацию о предстоящем исключении организации из Единого государственного реестра юридических лиц, выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, подтверждающие исключение организации из ЕГРЮЛ.

5. В целях обоснования фактических расходов по технологическому присоединению филиалу «Хакасэнерго» необходимо представить в Министерство экономического развития Республики Хакасия следующие материалы:

* подробный расчет расходов на услуги по технологическому присоединению за три года, а также реестр исполненных договоров ТП за отчетный период с данными о полученной выручке, о фактических расходах на строительство объектов в разбивке по мероприятиям (ВЛ, КЛ, КТП и т.д.), данные о постановке на учет основных средств;
* заполненные Приложения к Методическим указаниям № 215-э в соответствии с рекомендациями по заполнению в разрезе дифференциации установленных стандартизированных тарифных ставок по мероприятиям строительства и территории применения;
* пояснительную записку к расчету выпадающих доходов от технологического присоединения к электрическим сетям со ссылками на применяемые нормативы, расценки, нормы, правила и иные документы;
* копии заявок, договоров об осуществлении технологического присоединения с приложением Технических условий и Актов об осуществлении технологического присоединения;
* Акты о приемке выполненных работ (форма КС-2), Справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) за три года, подтверждающие фактически понесенные расходы по мероприятиям «последней мили»;
* копии форм первичных учетных данных (ОС-1, ОС-1а, ОС-3);
* выгрузки по счету 08 с субсчётом «хозспособ», при осуществлении ТП хозяйственным способом;
* кредитные договора, связанные с рассрочкой по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств, при наличии;
* для обоснования расходов на организационно-технические мероприятия, связанные с технологическим присоединением необходимо предоставлять Расчет расходов на одно ТП в разрезе статей затрат, подлежащих учету в части технологического присоединения (ФОТ, ЕСН, ГСМ, Аренда и т.д.) к каждой статье затрат необходимо подобрать пакет документов, определяющих данные величины, в том числе Трудочасы на подготовку и выдачу ТУ, проверку выполнения ТУ, нормы расхода ГСМ, путевые листы и т.д.).

**Корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности**

Филиалом представлен расчет корректировки выручки в части содержания электрических сетей (корректировки по доходам), определяемой в соответствии с формулой 7.1, указанной в пункте 11 Методических указаний № 98-э. Расчет приведен в файле «Недополученный по независящим причинам доход (выпадающие доходы) за 2017 год».

При этом, Исполнитель отмечает, что филиалом не представлен расчет фактического объема выручки за услуги по передаче электрической энергии за год i-2 в части содержания электрических сетей (с учетом фактически недополученной выручки по зависящим от сетевой организации причинам) за 2017 год.

В связи с тем, что Министерством не представлен расчет фактической выручки 2017 года в части содержания электрических сетей, Исполнителю не представляется возможным сделать вывод о правильности применения формулы 7.1 Министерством при расчете данной корректировки.

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель рекомендует, в качестве основного направления повышения качества разрабатываемого предложения (заявления) по величине корректировки НВВ по доходам от осуществления регулируемой деятельности на будущие периоды включать в качестве обосновывающих материалов:

* Пояснительную записку;
* Расчет плановой и фактической НВВ филиала «Хакасэнерго» на рассматриваемый период;
* Документы, подтверждающие фактические балансовые показатели, учтенные филиалу в расчете – форма 46-ЭЭ;
* Документы, подтверждающие фактическую выручку филиала «Хакасэнерго» за рассматриваемый период, полученную расчетным путем на основании бухгалтерской отчетности организации, выставленных счетов потребителям и ТСО.

**Корректировка с учетом изменения полезного отпуска и цен на электроэнергию**

Исполнитель отмечает, что проведение корректировки с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию в соответствии с формулой 8 Методических указаний № 98-э невозможно без утвержденных показателей по величине отпуска в сеть и величине технологического расхода.

Таким образом, расчет корректировки, проведенный Минэкономразвития РХ при отсутствии данных показателей, не может соответствовать Методическим указаниям №98-э.

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В случае нарушения Министерством экономического развития Республики Хакасия исполнения пункта 14 Порядка формирования сводного прогнозного баланса Исполнитель рекомендует самостоятельно запрашивать в Минэкономразвития РХ сведения о направленных в ФАС России предложениях в сводный прогнозный баланс производства и поставок электроэнергии по Республике Хакасия.

**Корректировка необходимой валовой выручки исходя из применения коэффициентов «по надежности и качеству»**

Исполнитель отмечает, что при определении корректировки необходимой валовой выручки с учетом надежности и качества оказываемых услуг Министерством экономического развития Республики Хакасия нарушены положения п. 5 Методических указаний № 254-э/1.

С учетом вышеизложенного Исполнителем определен размер корректировки необходимой валовой выручки с учетом надежности и качества оказываемых услуг в размере 42 088,14 тыс. руб., что соответствует уровню, заявленному филиалом «Хакасэнерго».

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель рекомендует филиалу «Хакасэнерго» в рамках процедуры формирования тарифной заявки и утверждения тарифов на услуги по передаче электроэнергии на очередной период регулирования уведомить Министерство экономического развития Республики Хакасия о нарушении законодательства для дальнейшего учета положения п.7 Основ ценообразования № 1178 при принятии решения на очередной (с 2022 г.) период регулирования.

**Корректировка необходимой валовой выручки в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы**

Исполнитель отмечает, что выполнение мероприятий инвестиционной программы ПАО «МРСК Сибири» в части филиала «Хакасэнерго» направлено на перспективное развитие электрических сетей и энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также направлено на достижение целевых показателей надежности и качества оказываемых услуг.

На основании изложенного, в целях минимизации риска отрицательной корректировки НВВ по результатам исполнения (неисполнения) инвестиционной программы в 2019 году Исполнитель рекомендует:

* проводить своевременную корректировку параметров инвестиционной программы;
* усилить контроль за соблюдением графиков реализации инвестиционных проектов;
* в составе заявки об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2022 год приложить документы, подтверждающие факт финансирования и освоения капитальных вложений по инвестиционным проектам:
* копии платежных поручений со статусом «Оплачено»;
* выписки из оборотно-сальдовой ведомости по счету (в т.ч в случае выполнения работ хоз. способом);
* акты о приемке выполненных работ (по форме КС-2);
* справка о стоимости выполненных работ (по форме КС-3);
* товарные накладные;
* справки по распределению косвенных затрат.
* в составе заявки об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2022 год дополнительно приложить документы, подтверждающие необходимость и экономическую обоснованность финансирования новых инвестиционных проектов инвестиционной программы, такие как:
* для инвестиционных проектов, реализующихся в рамках осуществления мероприятий по ТП – реестр и копии заключенных договоров на технологическое присоединение;
* для инвестиционных проектов, реализующихся в рамках модернизации, реконструкции или технического перевооружения –обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации в целях ликвидации последствий аварий; предписания государственных надзорных и контролирующих органов, экспертные заключения о необходимости выполнения мероприятий;
* инвестиционные проекты иных направлений реализации –соответствующие обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации (решения органов исполнительной власти, указы Президента Российской Федерации и пр.);
* в составе заявки об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2022 год дополнительно приложить документы, подтверждающие полную стоимость новых инвестиционных проектов инвестиционной программы, такие как:
* для инвестиционных проектов, имеющих утвержденную проектно -сметную документацию - сводка затрат; сводный сметный расчет, разработанный в составе утвержденной в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности проектной документации; пояснительная записка к сметной документации по инвестиционному проекту; копия решения об утверждении проектной документации;
* для инвестиционных проектов, не имеющих утвержденную проектно-сметную документацию - сметный расчет стоимости реализации инвестиционного проекта, составленный в ценах, сложившихся ко времени составления такого сметного расчета, в том числе с использованием укрупненных сметных нормативов и другой ценовой информации (в сметном расчете указываются использованные документы и источники ценовой информации); копии документов, использованных в качестве источников ценовой информации для подготовки сметного расчета по инвестиционному проекту.